

Vår saksbehandler
Håkon Sandven Jentoft, tlf. 92414875

Mottaker

Vår dato

Vår ref.

SSSS

Reference

Deres dato

Deres ref.

2024-10-22

2025/112

Innspill til Endring av avfallsforskriften kap. 17 om håndtering av mineralavfall

Standard Norge ber Miljødirektoratet vurdere bruken av termene «resirkulering» og «gjenbruk» og erstatte disse med «materialgjenvinning» og «ombruk». Standard Norge reviderer NS 9431 Klassifikasjon av avfall og vil her benytte de definisjoner av avfallstyper som defineres i forskriften. Vi ber direktoratet vurdere bruk av «ikke-forurensede løsmasser» i stedet for «ikke-forurensede jordmasser».

Standard Norge viser til invitasjon til å inngi høringsinnspill til Endring av avfallsforskriften kap. 17 om håndtering av mineralavfall, publisert på Miljødirektoratets hjemmeside 2024-10-23

Om Standard Norge og de internasjonale standardiseringsorganisasjonene

Standard Norges mandat som nasjonal standardiseringsorganisasjon er hjemlet i Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 1025/2012 om europeisk standardisering, som er iverksatt i norsk rett. Vi viser til tilskuddsbrev for 2024 fra Nærings- og fiskeridepartementet av 2023.12.21 for nærmere beskrivelse av Standard Norges oppgaver knyttet til oppfølging av Innst. 8 S (2023–2024) og Prop. 1 S (2023–2024) for Nærings- og fiskeridepartementet.

Standard Norge er Norges medlem i den internasjonale standardiseringsorganisasjonen ISO og den europeiske standardiseringsorganisasjonen CEN. I tillegg følger Standard Norge EUs arbeid med standardisering tett. EU bruker i økende grad standarder til å konkretisere generelle forordninger. I februar 2022 ga Europakommisjonen ut sin standardiseringsstrategi. Denne suppleres med et årlig arbeidsprogram for standardisering.

Standard Norge har ansvar for standardiseringsoppgaver innenfor de fleste områder. Standarder er et nødvendig og viktig verktøy for å ivareta god sikkerhet i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner. Standarder spesifiserer krav og retningslinjer til prosesser og tjenester innenfor de fleste områder og er et viktig virkemiddel til hjelp med å utvikle systemer for samhandling, forebygging og håndtering av større ulykker og hendelser. Standard Norge ivaretar en nøytral og troverdig prosess og videre vedlikehold av standarder etter utgivelse.

Standard Norge har følgende kommentarer til høringsnotatet:

I forslag til § 17-8 Avfallshåndteringsplan har direktoratet foreslått:

b) å fremme gjenvinning av utvinningsavfall gjennom resirkulering, gjenbruk eller tilbakeføring av slikt avfall, der dette er miljømessig forsvarlig og i samsvar med gjeldende miljøstandarder;

Standard Norge arbeider med å revidere eksisterende standarder på avfallsområdet, utarbeide nye standarder samt oversette og videreformidle nye ISO-standarder for sirkulær økonomi. Her inngår å oppdatere terminologi gjennom å benytte termer fra norsk regelverk og å gi termer en god definisjon. I § 17-8 b) benyttes termene «resirkulering» og «gjenbruk». Termen «resirkulering»

Postadresse

Standard Norge
Postboks 242
1326 Lysaker

E-post

info@standard.no

Telefon

67 83 86 00

Organisasjonsnummer

985 942 897

www.standard.no

benyttes ikke i de øvrige kap i Avfallsforskriftender den vanlige termen er «materialgjenvinning». Termen «gjenbruk» brukes to ganger i kap. 4, ellers brukes termen «ombruk» 106 ganger. Standard Norge ber Miljødirektoratet vurdere bruken av termene «resirkulering» og «gjenbruk» og erstatte disse med «materialgjenvinning» og «ombruk», som benyttes ellers i Avfallsforskriften. Dette vil gi en enhetlig bruk av termer og begreper i norsk avfallshåndtering.

Standard Norge vil også be direktoratet vurdere om det skal skilles mellom ombruk og forberedelse til ombruk. Slik vi forstår det, vil ombruk omfatte produkter som ikke er kassert, altså før det er blitt utvinningsavfall. Mens forberedelse til ombruk vil være alle aktiviteter som behandler utvinningsavfall på en måte som gjør at det opphører å være avfall og så kan ombrukes. Standard Norge tar opp denne problemstillingen fordi det er usikkerhet om bruk av termene i de standarder som nå utarbeides eller oversettes.

I § 17-8 b) henvises det til gjeldende miljøstandarder. Standard Norge vil påpeke at dette er en upresis henvisning. Det er ikke i de forberedende dokumentene eller i de øvrige kapitlene i Avfallsforskriften definert hva som menes med miljøstandard. Avfallsforskriftens øvrige kapitler henviser flere steder til norske eller europeiske (NS- og/eller CEN-) standarder. Vi ber Miljødirektoratet vurdere om det er riktig å henvise til miljøstandarder uten å presisere hvilke standarder det siktes til.

Standard Norge viser til pågående revisjonsarbeid av NS 9431 *Klassifisering av avfall*. I revisjonsarbeidet vil det bli foreslått nye klasser og definisjoner for mineralavfall. Klassene vil være i samsvar med de foreslåtte definisjoner i §17-3 Definisjoner. Standard Norge vil i denne forbindelse henlede oppmerksomheten på:

h. ikke-forurenset jord: jord som ved utvinning fjernes fra øvre lag av bakken, og som ikke er forurenset etter definisjonen i forurensningsforskriftens § 2-3

Definisjonen begrenser seg til ikke-forurenset jord. Det kan være tilfeller der andre masser enn jord fjernes fra øvre lag av bakken, og utkast til revidert NS-9431 foreslår å bruke termen «ikke-forurensede masser». Dette vil inkludere ikke-forurenset jord og andre typer masser som skal fjernes. Det vil være nyttig å ha samme type terminologi i Avfallsforskriften og i NS-9431. Et alternativ til definisjonen kan være «*ikke-forurensede jord- og løsmasser*».

I paragraf §§ 17-5 og 17-6 stilles det krav til å utarbeide en avfallshåndteringsplan og en godkjent avfallshåndteringsplan. Vi ber Miljødirektoratet om å vurdere å stille krav til at avfallsplanen skal angi forventet mengde utvinningsavfall oppgitt etter nasjonalt kodesystem for avfall, der kravet vil være innfridd dersom. Norsk Standard NS 9431:201x følges. Ved å benytte klassifiseringen i NS 9431 vil rapporteringen fra ulike virksomheter blir mer sammenlignbar og gi grunnlag for en bedre statistikk over utvinningsavfall.

Standard Norge kan gi utfyllende kommentarer i eget møte med Miljødirektoratet.

Vennlig hilsen,

Åse Lunde
Direktør Energi, bærekraft og teknologi

Postadresse
Standard Norge
Postboks 242
1326 Lysaker

E-post
info@standard.no
Telefon
67 83 86 00

Organisasjonsnummer
985 942 897

www.standard.no